

新疆生产建设兵团 第四师可克达拉市生态环境局文件

师市环审〔2025〕38号

关于可克达拉经济技术开发区城西区热电联产 规划（修编）（2023—2035）环境影响 报告书的审查意见

可克达拉经济技术开发区管理委员会：

你单位《关于申请〈可克达拉经济技术开发区城西区热电联产规划（修编）（2023—2035）〉审查的请示》收悉。2025年6月24日，师市生态环境局召集有关部门代表和专家共11人组成审查小组，对《可克达拉经济技术开发区城西区热电联产规划（修编）（2023—2035）环境影响报告书》（以下简称《报告书》）进行了审查，提出审查意见如下。

一、可克达拉经济技术开发区城西园区位于可克达拉西北部，霍尔果斯市东部，都拉塔口岸北部，地理坐标为东经 82.25'—80.40'，北纬 40.51'—44.05'，总用地面积 26.47 平方公里，根据园区分布分成城西北区和城西南区（化工园区）。

《报告书》评价范围与《新疆生产建设兵团第四师可克达拉经济技术开发区城西热区热电联产规划（修编）（2023—2035）》（以下简称《规划》）规划范围一致。《规划》基准年为 2023 年，规划期限为 2023—2035 年，其中，近期为 2023—2030 年，中远期为 2031—2035 年，目标为满足入园企业不同时段、不同蒸汽压力需求。

《规划》分为城西北区供热分区与城西南区供热分区两大供热分区。城西北区供热分区规划新建 4×160MW 背压式热电联产机组，其中，近期建设 2 台 160MW 背压式汽轮机、2 台空气冷却式发电机、2 台 1050 吨/小时超临界参数变压运行直流锅炉及其配套设施；中远期规划建设 2 台 160MW 背压式汽轮机、2 台空气冷却式发电机、2 台 1050 吨/小时超临界参数变压运行直流锅炉及其配套设施。城西南区供热分区规划新建 2×160MW 背压式热电联产机组，其中，近期建设 1 台 160MW 背压式汽轮机、1 台空气冷却式发电机、1 台 1050 吨/小时超临界参数变压运行直流锅炉及其配套设施；中远期建设 1 台 160MW 背压式汽轮机、1 台空气冷却式发电机、1 台 1050 吨/小时超临界参数变压运行直流锅炉及其配套设施。

二、《报告书》在区域环境现状调查和回顾性评价的基础上，开展了《规划》协调性分析，识别了《规划》实施的主要资源环境制约因素，分析了生态环境演变趋势以及《规划》实施对区域大气环境、声环境、水环境、生态环境等方面的影响，开展了环境风险评价、公众参与等工作，论证了装置规模、热源布局等方面的环境合理性，提出了规划优化调整建议、预防减缓不利环境影响的环境保护对策措施。

三、总体上看，《报告书》编制符合规范，评价内容全面，规划概况及环境概况较清楚，环境保护措施具体可行，预测和分析方法较合理，评价结论总体可信，开发区管理机构应根据《报告书》及审查意见，进一步优化《规划》方案，强化各项环境保护对策与措施的落实，有效预防和减缓《规划》实施可能带来的不利环境影响。

四、在规划优化与实施过程中，重点做好以下工作

（一）以热定电，优化调整热电联产规划。严格执行《关于印发〈热电联产管理办法〉的通知》（发改能源〔2016〕617号）要求，热源点项目应坚持以热定电，科学确定近期、中远期热负荷，分期制定并逐步落实各规划时段的供热规划，结合规划范围和热负荷、电负荷分布，对热源形式、供热介质、供热方式，以及热网布局等做出合理规划。

（二）严格控制规划项目落地，落实大气污染物区域削减要求。严格落实《煤电节能减排升级与改造行动计划》（发改能源

〔2014〕2093号）和《关于印发全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造工作方案的通知》（环发〔2015〕164号）相关要求，执行超低排放标准。制定配套区域污染物削减方案，确保规划热电项目投运后区域环境空气质量稳定。

（三）落实减污降碳措施，推动绿色低碳可持续发展。加强《规划》引导，衔接最新环境管理政策及国土空间规划，以促进经济绿色低碳可持续发展、引导重点行业和产业园区向绿色低碳方向转型为目的，优化减污降碳措施。

（四）坚守环境质量底线，严格污染物总量管控。推广清洁能源，降低燃煤量，加强燃煤管理，加强锅炉烟气治理，减少大气污染物排放量，贯彻“上大压小，节能减排”，稳定区域环境空气质量。

（五）深挖余热利用潜能。根据规划入驻工业企业的产业类型、规模及热负荷，深度挖掘工艺余热的潜能，对规划热电联产热源的规模进行优化调整。

（六）强化中水回用，提高水资源利用率。充分挖掘开发区可利用的中水资源，规划热电厂第一水源应优先采用园区中水作为水源，提高水资源利用率，最大限度节约新鲜水用量。

（七）提升固体废物综合利用水平。综合考虑园区固体废物处置设施现状及规划情况，完善固体废物综合利用规划方案，提高固体废物综合利用率，减少固体废物存储、运输过程中的环境污染。

（八）强化环境风险监控和管理。强化热源点脱硝剂、点火燃料等风险源环境风险防控措施。构建相关部门共同参与的区域环境风险应急联动平台，完善联动工作机制。配备应急物资，定期开展应急演练，不断完善环境风险应急预案，防控规划实施可能引发的环境风险。

（九）建立健全长期稳定的环境监测体系。根据《规划》实施状况、环境敏感目标的分布等，在园区环境监控体系总体框架下，实施空气、地下水、土壤等环境要素的监控要求，明确实施时限和责任主体等。

五、落实跟踪评价方案，适时开展环境影响跟踪评价。《规划》实施范围、适用期限、规模、结构和布局等方面进行重大调整或修编，应当重新进行环境影响评价。

六、规划审批机关在审批《规划》时，应充分考虑《报告书》结论以及审查意见，逐条说明规划环评优化调整建议的采纳情况。

七、《规划》所包含的建设项目应结合《报告书》提出的指导意见做好环境影响评价工作，重点调查规划线路沿线噪声、生态等环境敏感目标分布情况，论证环境保护措施有效性；与有关规划的符合性及环境协调性分析、区域生态环境概况等方面内容可以适当简化。

附件：《可克达拉经济技术开发区城西区热电联产规划（修编）（2023—2035）环境影响报告书》审查小组名单

(此页无正文)

第四师可克达拉市生态环境局

2025 年 9 月 12 日

审批专用章

附件

《可克达拉经济技术开发区城西区热电联产 规划（修编）（2023—2035）环境影响 报告书》审查小组名单

程 艳	新疆环境保护科学研究院	正 高
张 涛	乌鲁木齐天之宇环保科技有限公司	高 工
马 勇	新疆鼎耀工程咨询有限公司	正 高
王 维	新疆化工设计研究院有限责任公司	高 工
周新智	新疆碳诺环境技术有限公司	高 工
柏延芳	第四师生态环境局	党组成员、副局长
李 江	第四师生态环境局	助理工程师
张成龙	第四师发展改革委	科 员
李丹阳	第四师工信局	工作人员
王宗鸣	第四师自然资源和规划局	国土空间规划服务科、科长
陈忠超	第四师水利局	水文水资源监测科、副科长

抄送：兵团生态环境局，师市生态环境保护综合行政执法支队、生态环境监测站，新疆恒泰职业环境检测评价有限公司。

第四师可克达拉市生态环境局

2025 年 9 月 12 日印发